



**ՀԱՅԱՍՏԱՆԻ ՀԱՆՐԱՊԵՏՈՒԹՅԱՆ
ՎԵՐԱՀՍԿԻՉ ՊԱԼԱՏ
ԸՆԹԱՑԻԿ ՀԱՇՎԵՏՎՈՒԹՅՈՒՆ**

Հայաստանի Հանրապետության կառավարության աշխատակազմի՝ «ՀՀ օրենսդրության կարգավորման ազգային կենտրոն» ԾԻԳ պետական հիմնարկում օտարերկրյա պետությունների և միջազգային կազմակերպությունների կողմից Հայաստանի Հանրապետությանը տրամադրված դրամաշնորհային միջոցների և դրանց շրջանակներում ՀՀ պետական բյուջետային միջոցների օգտագործման՝ «Հայաստանի Հանրապետությունում կարգավորիչ գիլյոտին» ծրագրի կատարման նկատմամբ վերահսկողություն իրականացնելու մասին» ՀՀ վերահսկիչ պալատի խորհրդի 2015 թվականի մարտի 2-ի թիվ 5/5 որոշման հիման վրա իրականացված վերահսկողության վերաբերյալ

Վերահսկողության հիմքը՝ Հայաստանի Հանրապետության վերահսկիչ պալատի 2015 թվականի գործունեության տարեկան ծրագրի 10-րդ կետը, ՀՀ վերահսկիչ պալատի խորհրդի 2015 թվականի մարտի 2-ի թիվ 5/5 որոշումը:

Վերահսկողության նպատակը՝ ՀՀ կառավարության աշխատակազմի՝ «ՀՀ օրենսդրության կարգավորման ազգային կենտրոն» ԾԻԳ պետական հիմնարկում օտարերկրյա պետությունների և միջազգային կազմակերպությունների կողմից Հայաստանի Հանրապետությանը տրամադրված դրամաշնորհային միջոցների և դրանց շրջանակներում ՀՀ պետական բյուջետային միջոցների օգտագործման՝ «Հայաստանի Հանրապետության կարգավորիչ գիլյոտին» ծրագրի կատարման նկատմամբ վերահսկողության իրականացում:

Վերահսկողության առարկան՝ ՀՀ կառավարության աշխատակազմի՝ «ՀՀ օրենսդրության կարգավորման ազգային կենտրոն» ԾԻԳ պետական հիմնարկում օտարերկրյա պետությունների և միջազգային կազմակերպությունների կողմից Հայաստանի Հանրապետությանը տրամադրված դրամաշնորհային միջոցների և դրանց շրջանակներում ՀՀ պետական բյուջետային միջոցների օգտագործման՝ «Հայաստանի Հանրապետության կարգավորիչ գիլյոտին» ծրագրի կատարման համապատասխանությունը ոլորտը կանոնակարգող ՀՀ օրենսդրությանը:

Վերահսկողության օրենքով՝ Հայաստանի Հանրապետության կառավարության աշխատակազմի «Օրենսդրության կարգավորման ազգային կենտրոն» ծրագրերի իրականացման գրասենյակ» պետական հիմնարկ (այսուհետ՝ Հիմնարկ) :

Վերահսկողության կատարման ժամկետը՝ 2015թ.-ի մարտի 9-ից մինչև 2015թ.-ի հունիսի 12-ը:

Վերահսկողությունն ընդգրկող ժամանակահատվածը՝ 2012թ.-ի հունվարի 1-ից մինչև 2015թ.-ի ապրիլի 1-ը:

Վերահսկողության մեթոդաբանությունը՝ Դիտարկման ընթացքում կատարվել է ներկայացված տվյալների ուսումնասիրություն, որի արդյունքում առանձնացվել են վերահսկողության հիմնական ուղղությունները: Կատարվել է մի շարք փաստաթղթերի ու տվյալների ուսումնասիրություն և համադրում: Ուսումնասիրության են ենթարկվել Հիմնարկի կողմից իրականացված գործառնությունները: Վերահսկողության արդյունքում ամփոփվել են դիտարկման ընթացքում արձանագրված փաստերը:

Վերահսկողության արդյունքները՝

Ծրագրի կատարման ընթացքի վերաբերյալ

«Ավստրիայի զարգացման գործակալություն» ՍՊԸ-ի (այսուհետ՝ ԱԶԳ) և ՀՀ կառավարության (ի դեմս կառավարության աշխատակազմի) միջև 08.12.2011թ.-ին կնքված «Հայաստանի Հանրապետությունում կարգավորիչ գիլյոտին» ծրագրի դրամաշնորհային համաձայնագրով ծրագրի իրականացման համար 08.12.2011թ.-ին կնքված դրամաշնորհային համաձայնագրով (առաջին փուլ) նախատեսվել էր հատկացնել 500.2 հազ. եվրո: ԱԶԳ-ի կողմից ֆինանսավորվել է 485. 1 հազ. եվրո, այդ թվում 35.1 հազ. եվրոն ֆինանսավորվել է 25.06.2014թ.-ին, որի վճարման ժամկետի պայմանը նախատեսվել էր դրամաշնորհային համաձայնագրով աուդիտի ենթակա վերջնական հաշիվները ներկայացնելուց հետո:

Ծրագրի իրականացման համար 16.06.2014թ.-ի համաձայնագրով (երկրորդ փուլ) նախատեսվել էր հատկացնել 500.0 հազ. եվրո: ԱԶԳ-ի կողմից 20.04.2015թ.-ի դրությամբ ֆինանսավորվել է 300.0 հազ. եվրո:

ԱԶԳ-ից ֆինանսավորված ընդամենը 785.1 հազ. եվրոն փոխարկումից հետո հիմնականում ուղղվել է հիմնարկի աշխատողների աշխատավարձի վճարմանը:

Հիմնարկի պահպանման ծախսերը (բացի աշխատավարձից) նախատեսվել և ֆինանսավորվել է ՀՀ պետական բյուջեից, այդ թվում՝ 2012 թ.-ին նախատեսվել է 11,392.6 հազ. դրամ, ֆինանսավորվել է 7,679.2 հազ. դրամ, փաստացի ծախսը կազմել է 7,935.7 հազ. դրամ: 2013 թ.-ին նախատեսվել է 11,663.5 հազ. դրամ, ֆինանսավորվել է 6,985.6 հազ. դրամ, փաստացի ծախսը՝ 6,873.9 հազ. դրամ: 2014 թ.-ին նախատեսվել է 12,032.6 հազ. դրամ, ֆինանսավորվել է 8,264.7 հազ. դրամ, փաստացի ծախսը՝ 8,226.0 հազ. դրամ:

ՀՀ պահուստային ֆոնդից հատկացված գումարի վերաբերյալ

Դրամաշնորհային համաձայնագրով սահմանվել է, որ դրամաշնորհի միջոցների 90.0%-ը ֆինանսավորելուց հետո մնացած մասը պետք է փոխանցվի վերջնական հաշվետվության և աուդիտի իրականացումից հետո:

Մինչև ավարտական գումարի տրամադրումը Հիմնարկի տնօրենը 09.11.2013թ. գրությամբ խնդրանքով դիմել է ՀՀ կառավարության աշխատակազմի ղեկավար-նախարարին և ՀՀ կառավարությունը 12.12.2013թ. ընդունել է «ՀՀ կառավարության աշխատակազմին գումար հատկացնելու մասին» թիվ 1374-Ա որոշումը, որով կառավարության պահուստային ֆոնդից հատկացվել է 21,550.4 հազ. դրամ, որն ուղղվել է Հիմնարկի աշխատակիցների 2013թ. նոյեմբեր-դեկտեմբեր ամիսների վարձատրությանը: Որոշման 2-րդ կետով նշվել է, որ «Ավստրիայի զարգացման գործակալության» աջակցությամբ իրականացվող «ՀՀ-ում կարգավորիչ գիյոտին» դրամաշնորհային ծրագրի մնացած 10.0%-ի ֆինանսավորումից հետո տասնօրյա ժամկետում գումարը ենթակա է վերադարձման ՀՀ պետական բյուջե: ՀՀ կառավարության կողմից 20.02.2014թ. ընդունած թիվ 174-Ա որոշմամբ նշված գումարի վերադարձը հետաձգվել է մինչև 20.01.2015թ.: ՀՀ պահուստային ֆոնդից ֆինանսավորվելուց հետո Հիմնարկում նշված 21,550.4 հազ. դրամը ձևակերպվել է հաշվապահական հաշվառման և հաշվետվական կարգի խախտումներով և 2014թ. տարեկան արդյունքներով ՀՀ ֆինանսների նախարարություն ներկայացված հաշվետվությամբ 21,550.4 հազ. դրամի կրեդիտորական պարտքը չի արտացոլվել:

ՀՀ կառավարության 14.05.2015թ. թիվ 496-Ա որոշմամբ. թիվ 1374-Ա որոշման 2-րդ կետը ճանաչվել է ուժը կորցրած, և գումարը բյուջե չի վերադարձվելու:

Հարկ է նշել, որ եվրոյի փոխարժեքի փոփոխության (ավելացման) հետ կապված 2013-2014թթ. հաստիքացուցակներով դրամով նախատեսված աշխատավարձերի չափը ավելացվել է:

Հիմնական միջոցների մուտքագրման և հաշվառման վերաբերյալ

ՀՀ կառավարության 10.01.2013թ. թիվ 16-Ա՝ գույք ամրացնելու մասին որոշման համաձայն, «Վերակառուցման և զարգացման միջազգային բանկի» ու Հայաստանի Հանրապետության միջև կնքված վարկային համաձայնագրի շրջանակներում պետական հատվածի արդիականացման 2-րդ ծրագրով ձեռք բերված սարքավորումները և գույքը՝ ընդամենը 42,822.5 հազ. դրամ (31,922.5+10,900.0) գումարով, ամրացվել են Հիմնարկին: Ընդ որում 31,922.5 հազ. դրամի սարքավորումները (25 անվանում համակարգչային սարքավորումներ, օդորակիչներ և այլն) հանձնման-ընդունման ակտով Հիմնարկը «Ֆայն» ՍՊԸ-ից ընդունել է 07.05.2012թ.-ին:

Թիվ 16-Ա որոշման 2-րդ կետով պետական և տարածքային կառավարման մարմինների ղեկավարներին հանձնարարվել է սույն որոշումն ուժի մեջ մտնելուց հետո մեկամսյա ժամկետում ՀՀ օրենսդրությամբ սահմանված կարգով ապահովել սույն որոշմամբ պետական կառավարչական հիմնարկներին ամրացվող գույքի հանձնման-ընդունման աշխատանքների կատարումը, սակայն որոշման պահանջը չի կատարվել:

Հիմնարկի տնօրենը 08.08.2014 թ.-ին, գույքը շահագործելուց միայն 1 տարի 7 ամիս հետո, զեկուցագրով դիմել է ՀՀ կառավարության աշխատակազմի ղեկավար-նախարարին՝ խնդրելով հանձնարարականը ՀՀ կառավարության համապատասխան ստորաբաժանմանը՝ Հիմնարկի կողմից օգտագործվող գույքը և այլ հիմնական միջոցները ՀՀ օրենսդրության պահանջներին համապատասխան Հիմնարկին տրամադրելու համար, որը նույնպես չի կատարվել:

Համաձայն հաշվապահական հաշվառման տվյալների, հիմնական միջոցները չեն մուտքագրվել և հաշվառվել, սակայն տարիներ շարունակ փաստացի շահագործվել են վերը նշված 42,822.5 հազ. դրամի սարք-սարքավորումները և գույքը, այդ թվում.

1. 25 անվանում սարք-սարքավորումներ (համակարգչային սարքավորումներ, օդորակիչներ, հեռախոսներ և այլն), ընդամենը 31,922.5 հազ. դրամ արժեքով,

2. 19 անվանում կոշտ և փափուկ գույք (կահույք, շերտավարագույր, չիրկիզվող պահարան և այլն) 10,900.0 հազ. դրամ արժեքով:

Ընդ որում վերահսկողության ընթացքում պարզվեց, որ Հիմնարկում առկա չէր 923.9 հազ.դրամի համակարգչային սարքավորում:

Վերոգրյալով խախտվել է ՀՀ կառավարության 02.05.1996թ.՝ «ՀՀ-ում հաշվապահական հաշվառման և հաշվետվության մասին կանոնադրությունը հաստատելու մասին» թիվ 147 որոշմամբ հաստատված «ՀՀ-ում հաշվապահական հաշվառման և հաշվետվության մասին» կանոնադրության 2-րդ կետի բ/ ենթակետով սահմանված պահանջը գույքի առկայության և դրա շարժի նկատմամբ հսկողություն իրականացնելու վերաբերյալ:

Հիմնարկի կողմից միջանկյալ արձանագրությունն ընդունվել է առանց առարկությունների, սակայն ներկայացվել է պարզաբանում այն մասին, որ ծրագրի իրականացման 2-րդ փուլի հաստիկացուցակը ՀՀ կառավարության աշխատակազմի ղեկավար-նախարարի կողմից հաստատվել է տվյալ պահին գործող փոխարժեքին համապատասխան 2-րդ փուլի ամբողջ ժամանակահատվածի համար, և համաձայն հաստիքացուցակի այդ ժամանակահատվածի համար աշխատողների հետ կնքվել են աշխատանքային պայմանագրեր:

Եզրակացություն

1. Խախտվել է ՀՀ կառավարության 10.01.2013թ գույք ամրացնելու մասին թիվ 16-Ա որոշման պահանջը. «Վերակառուցման և զարգացման միջազգային բանկի» ու Հայաստանի Հանրապետության միջև կնքված վարկային համաձայնագրի շրջանակներում պետական հատվածի արդիականացման 2-րդ ծրագրով ձեռք բերված և Հիմնարկի կողմից ընդունված սարքավորումները և գույքը՝ ընդամենը գումարով 42,822.5 հազ. դրամ, տարիներ շարունակ փաստացի շահագործվելու պայմանում չեն մուտքագրվել և հաշվառվել: Ավելին, Հիմնարկում առկա չէր 923.9 հազ.դրամի համակարգչային սարքավորում, խախտվել է ՀՀ կառավարության 02.05.1996թ.՝ «ՀՀ-ում հաշվապահական հաշվառման և հաշվետվության մասին կանոնադրությունը հաստատելու մասին» թիվ 147 որոշմամբ հաստատված «ՀՀ-ում հաշվապահական հաշվառման և հաշվետվության մասին» կանոնադրության 2-րդ կետի բ/ ենթակետով սահմանված պահանջը գույքի առկայության և դրա շարժի նկատմամբ հսկողություն իրականացնելու վերաբերյալ:

Համակարգչային սարքավորումը 923.9 հազ.դրամ արժեքով բնեղեն վերականգնվեց վերհսկողության ընթացքում:

2. ՀՀ պահուստային ֆոնդից նպատակային հատկացված գումարները Հիմնարկում ձևակերպվել են հաշվապահական հաշվառման և հաշվետվական կարգի խախտումներով:

3. Հիմնարկի պահպանման ծախսերը տարիներ շարունակ նախատեսվել են առանց հաշվի առնելու նախորդ տարվա կատարողականը, և այդ պատճառով փաստացի ծախսերը կազմել են նախատեսվածից զգալի ցածր:

Առաջարկություն

Հայաստանի Հանրապետության կառավարության աշխատակազմի «Օրենսդրության կարգավորման ազգային կենտրոն» ծրագրերի իրականացման գրասենյակ» պետական հիմնարկի տնօրենին՝

1. Ձեռնարկել անհրաժեշտ միջոցներ սեղմ ժամկետում ՀՀ կառավարության 10.01.2013թ գույք ամրացնելու մասին թիվ 16-Ա որոշման պահանջները կատարելու, այն է՝ «Վերակառուցման և զարգացման միջազգային բանկի» ու Հայաստանի Հանրապետության միջև կնքված վարկային համաձայնագրի շրջանակներում պետական հատվածի արդիականացման 2-րդ ծրագրով ձեռք բերված և Հիմնարկի կողմից ընդունված սարքավորումները և գույքը սահմանված կարգով մուտքագրելու, հաշվառելու և պահպանելու ուղղությամբ:

2. ՀՀ պետական բյուջեի հաշվին իրականացվող Հիմնարկի պահպանման ծախսերը նախատեսել հիմնավոր հաշվարկների հիման վրա՝ հաշվի առնելով ծախսային հոդվածների նախորդ տարվա փաստացի կատարողականը:

3. Համաձայն «Վերահսկիչ պալատի մասին» ՀՀ օրենքի 24-րդ հոդվածի 2-րդ մասի գ) կետի, մեկամսյա ժամկետում ՀՀ վերահսկիչ պալատին գրավոր տեղեկատվություն տրամադրել հայտնաբերված խախտումները վերացնելու նպատակով ձեռնարկված միջոցառումների վերաբերյալ: